

## STATE MANAGEMENT OF INNOVATIVE ACTIVITY IN UKRAINE

*L. Ladonko*  
*O. Mykhailovska*  
*N. Filippova*  
*N. Tkalenko*

### *Abstract*

The article describes the structure of governance at the national, sectoral and regional levels of government. The directions of innovative reforms are considered. Also, Attention is given to the analysis of the legal framework, which ensures the formation and conduct of the state coordinated scientific and technical policy, the effective operation and development of the scope of research and development.

*Keywords:* government, management, law.

Становление национальной государственности, современного социально – ориентированного рыночного общества и демократии в Украине связано с системными модернизационными трансформациями всех сфер жизнедеятельности. Следовательно, изучению вопроса регулирования инновационной деятельности страны необходимо уделять больше внимания.

Современную структуру государственного управления научно-технической и инновационной деятельностью в Украине на общегосударственном и региональном уровнях представлено в табл. 1 [1-4].

Исходя из таблицы, стоит заметить, что на региональном уровне управления научно-технической и инновационной деятельностью в Украине фактически отсутствует орган государственной власти, который бы проводил согласованную политику модернизации экономики как на уровне государства в целом, так и конкретного региона. Представительства или филиалы центральных органов государственной власти со специальным статусом, которые отвечают за реализацию научно-технической и инновационной политики в Украине, либо отсутствуют, либо не способны по своим функциональным полномочиям способствовать привлечению инвестиций в регион и внедрению технологических инноваций для модернизации экономики территории.

---

1L. Ladonko, candidate of Economic Sciences, associate professor chair of management, Chernihiv state technological university, Chernihiv, Ukraine.

2O. Mykhailovska, candidate of Economic Sciences, associate professor chair of management, Chernihiv state technological university, Chernihiv, Ukraine.

3N. Filippova, candidate of Economic Sciences, associate professor chair of management, Chernihiv state technological university, Chernihiv, Ukraine.

4N. Tkalenko, Doctor of Economic Sciences, associate professor chair of management, Chernihiv state technological university, Chernihiv, Ukraine.

Таблица 1

Структура государственного управления научно-технической и инновационной деятельностью в Украине

Общегосударственный уровень управления	Верховная Рада Украины	Комитет по вопросам науки и образования; Комитет по вопросам экономической политики; Комитет по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы; Комитет по вопросам бюджетной политики; Комитет по вопросам информатизации и связи; Комитет по вопросам национальной безопасности и обороны; Комитет по вопросам налоговой и таможенной политики; Комитет по вопросам промышленной политики и предпринимательства.
	Президент Украины	Национальный институт стратегических исследований при Президенте Украины; Комитет по экономическим реформам при Президенте Украины.
	Кабинет министров Украины	Государственное агентство по вопросам науки, инноваций и информатизации Украины; Государственная служба интеллектуальной собственности Украины; Комиссия Кабинета Министров по вопросам научно-технологического развития; Межведомственная комиссия по вопросам научно-технологической безопасности при Совете национальной безопасности и обороны Украины; Комиссия по организации и деятельности технологических парков и инновационных структур других типов.
Отраслевой уровень управления	Отраслевые министерства и ведомства	Межведомственный совет по координации фундаментальных исследований при президиуме НАН Украины; Инновационный центр НАН Украины; Центр интеллектуальной собственности и ее передачи технологий при президиуме НАН Украины; Департамент инновационной деятельности и трансфера технологий МОН; Департамент научно-технического развития МОН; Департамент научной деятельности и лицензирования при Госинформ; Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МР НТИ);

Окончание таблицы 1

<p>Отраслевой уровень управления</p>		<p>Экспертный совет НАН Украины по вопросам научно-технической экспертизы инновационных проектов технологических парков; Украинский научно-технологический центр; Украинская государственная инновационная компания; Государственное предприятие «Украинский институт промышленной собственности» Министерства образования и науки Украины; Комиссия по вопросам науки и технологий УСПП; Институт интеллектуальной собственности и права; Государственная комиссия по регулированию рынков финансовых услуг; Украинская ассоциация инвестиционного бизнеса; Институт по управлению качеством, международных отношений и стратегических исследований; Государственный комитет Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики; Украинская ассоциация качества.</p>
<p>Региональный уровень управления</p>	<p>Верховный Совет АПК; Областные советы (ОГА)</p>	<p>Предприятия и организации области, занимающиеся инновационной деятельностью; Территориальные финансово-кредитные и инвестиционные учреждения; Территориальные отделения Государственного инновационного финансово-кредитного учреждения; Территориальные отделения Государственного инвестиционного учреждения; Территориальное отделение торгово-промышленной палаты Украины; Иностранные финансово-кредитные учреждения, инвестиционные компании и фонды; Институты и территориальные центры НАН Украины; Территориальные отделения Государственного агентства по вопросам науки, инноваций и информатизации Украины; Научные подразделения профильных высших учебных заведений.</p>

Отметим, что 16 декабря 2010 Указом Президента Украины № 1085/2010 была существенно изменена структура исполнительной власти. За два месяца были реорганизованы почти все государственные органы. Число центральных министерств и ведомств сократилось на 47. Некоторые из них объединили, некоторые – ликвидировали, а их функции перераспределили между оставшимися министерствами и ведомствами. Самым важным изменением в инновационной деятельности было создание нового Государственного комитета по вопросам науки, инноваций и информатизации, которое, впоследствии, было переименовано в Государственное агентство по науке, инновациям и информатизации (рис.1)

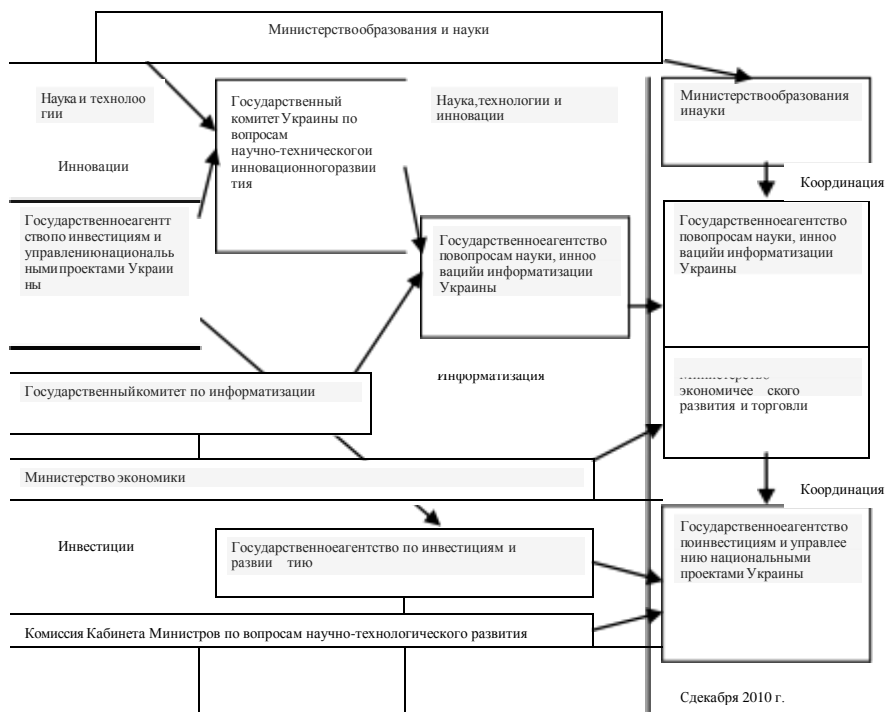


Рис. 1. Направления реформирования инновационного управления в Украине [4]

Несмотря на такой прогресс, обязанности основных субъектов управления все еще недостаточно четко определены, что остается одной из основных проблем управления инновационной деятельностью в Украине. Несколько государственных министерств и ведомств ответственные за развитие инноваций, но сферы их ответственности пересекаются и не всегда четко выражены, а отдельные учреждения не имеют достаточных ресурсов для проведения эффективной инновационной политики.

Так, Министерство образования и науки, молодежи и спорта Украины существовало с декабря 2010 по февраль 2013, а возрожденное Министерство образования и науки унаследовало основные функции в отношении инновационной политики согласно указу президента № 102/2013/28 от 28 февраля 2013 [3].

Нынешние полномочия субъектов государственного регулирования, которые призваны играть ведущую роль в формировании и реализации государственной научно-технологической политики, определенные в Законе Украины «О научной и научно-технической деятельности». За последние годы специализированными органами государственного управления было сделано немало для смягчения разрушительного влияния, нанесенного трансформационным кризисом в инновационной сфере.

Важным направлением работы в сфере регулирования инновационной деятельности в Украине стало: 1) создание законодательной базы,

которая обеспечивает формирование и проведение в государстве согласованной научно-технической политики; 2) создание условий для эффективного развития сферы исследований и разработок; 3) углубление связей с производством в условиях перехода от директивных методов управления к рыночным отношениям.

Отметим, что долгое время инновационному законодательству Украины была присуща определенная фрагментарность и непоследовательность. Так, в период с 1992 по 2009 годы парламент принял около 85 новых законов, которые прямо или косвенно касались инноваций. Такое многообразие программных документов, определяющих стратегические направления инновационного развития, затрудняет определение приоритетов и процессов управления инновационной деятельностью на государственном уровне. Эти законодательные изменения не способствовали укреплению единой инновационной политики, а только решали отдельные вопросы различных министерств. Государственное управление развитием инновационной деятельности входит в обязанности министерств, что, в свою очередь, не делает национальную инновационную систему Украины ориентированной на предпринимательство. Как следствие, украинские предприятия имеют очень низкий уровень внедрения инноваций. Только в 1999г. Верховной Радой Украины была принята Концепция научно-технологического и инновационного развития Украины, а базовый закон в этой сфере «Об инновационной деятельности» вступил в действие после его подписания Президентом только в 2002 году [5].

Закон «Об инновационной деятельности» определяет цели и принципы государственной инновационной политики. Главной целью государственной инновационной политики является создание социально-экономических, организационных и правовых условий для эффективного воспроизводства, развития и использования научно-технического потенциала страны, обеспечение внедрения современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, производства и реализации новых видов конкурентоспособной продукции. Законом предусмотрено, что государственное регулирование инновационной деятельности осуществляется путем: 1) определения и поддержки приоритетных направлений инновационной деятельности государственного, отраслевого, регионального и местного уровней; 2) формирования и реализации государственных, отраслевых, региональных и местных инновационных программ; 3) создания нормативно-правовой базы и экономических механизмов для поддержки и стимулирования инновационной деятельности; 4) защиты прав и интересов субъектов инновационной деятельности; 5) финансовой поддержки выполнения инновационных проектов; 6) стимулирования коммерческих банков и других финансово-кредитных учреждений, кредитующих выполнение инновационных проектов; 7) установления льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности; 8) поддержки функционирования и развития современной инновационной инфраструктуры.

Но, в данном законе, государственное регулирование инновационной деятельности ограничивается большей частью организационными механизмами и средствами финансовой поддержки для исполнителей приоритетных инновационных проектов и льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности. Эти меры оказались не достаточны-

ми для развития инновационной сферы.

В 2006 году был принят Закон Украины «О государственном регулировании деятельности в сфере трансфера технологий». Были утверждены необходимые для реализации закона подзаконные акты.

Согласно Закону Украины «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине» [6] стратегическими приоритетами в данной сфере на 2011-2021 гг. определены следующие:

- освоение новых технологий транспортировки энергии, внедрение энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий, освоение альтернативных источников энергии;
- освоение новых технологий высокотехнологичного развития транспортной системы, ракетно-космической отрасли, авиа- и судостроения, вооружения и военной техники;
- освоение новых технологий производства материалов, их обработки и соединения, создание индустрии наноматериалов и нанотехнологий;
- технологическое обновление и развитие агропромышленного комплекса;
- внедрение новых технологий и оборудования для качественного медицинского обслуживания, лечения, фармацевтики;
- широкое применение технологий более чистого производства и охраны окружающей среды;
- развитие современных информационных, коммуникационных технологий, робототехники.

Стоит отметить, что осуществление мониторинга реализации приоритетных направлений возложено на Государственное агентство по вопросам науки, инноваций и информатизации Украины, которое, начиная с 2013 г. ежегодно должно подавать результаты проведения мониторинга Министерству образования и науки для информирования Кабинета Министров Украины.

Анализируя украинское инновационное законодательство, можно выделить ряд недостатков, а именно:

- Множество законов, указов Президента, постановлений и программ, которые, с одной стороны, должны стимулировать инновации и конкурентоспособность национальной экономики, с другой – затрудняют определение приоритетов и управления инновационными процессами на государственном и региональном уровнях;
- Законодательно не урегулирован ряд фундаментальных проблем: 1) не разработан четкий механизм торговли интеллектуальной собственностью, в частности созданной в государственном секторе экономики; 2) не принят Закон «Об инновационной статистике»; 3) не разработан механизм государственного или частного страхования инновационных рисков; 4) не разработаны эффективные механизмы привлечения финансовых ресурсов в инновационную сферу;
- Наличие чрезвычайно большого количества нормативных документов, которые только временно регулируют существующие проблемы и является своеобразным «латанием дыр» в инновационном законодательстве, а так же устанавливают все новые правила игры в инновационном бизнесе, что, в целом, негативно влияет на субъекты инновационной деятельности, особенно зарубежные;
- Значительное количество принятых нормативных актов носит декларативный и противоречивый характер, в них отсутствует детальное

описание мероприятий осуществления и мониторинга предлагаемых программ, а связанные с этим судебные споры, зачастую, препятствуют реализации законов и правил;

Подытоживая рассмотренный материал, следует сказать, что элементы системы управления инновационной деятельностью в Украине не согласованы, почти отсутствует межотраслевое влияние на развитие инновационной деятельности [7].

Эффективная государственная инновационная политика является одной из предпосылок успешного внедрения инвестиционно-инновационной модели развития национальной экономики. Следовательно, необходимо создание условий для активизации научно-технического потенциала и инновационной деятельности Украины, чего нельзя достичь без формирования такой законодательной базы, которая обязана обеспечивать привлечение финансовых ресурсов в инновационную сферу. Реформирование инновационного управления в Украине не должно носить фрагментарный характер, а должно быть направлено на достижение максимального эффекта, в основу которого необходимо заложить четкое определение функций и обязанностей основных субъектов управления. На региональном уровне управления научно-технической и инновационной деятельностью в Украине необходим орган государственной власти, который должен проводить согласованную политику в инновационной сфере не только на общегосударственном уровне, но и на уровне конкретного региона.

#### *References:*

1. Официальный сайт Верховной Рады Украины. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rada.gov.ua/>.
2. Официальный сайт КМУ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kmu.gov.ua/control/newsnpd>.
3. Официальный сайт президента Украины. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/15492.html>.
4. Департамент инновационной деятельности и трансфера технологий МОН Украины. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mon.gov.ua/ua/departament /7196 /](http://www.mon.gov.ua/ua/departament/7196/).
5. Закон Украины «Об инновационной деятельности». Сведения Верховной Рады Украины. - 2002. - N 36. - С. 266.
6. Закон Украины «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине» // Ведомости Верховной Рады Украины. - 2012 - № 19-20. - С. 166.
7. Филиппова Н.В. Механизм государственного регулирования инновационной деятельности // Научные труды Кировоградского национального технического университета. Экономические науки. - 2012. - № 22(1). - С. 237-243.
8. Сахно Е. Ю., Михайловская Е. В., Красильникова А. В. Состояние и перспективы развития малого и среднего бизнеса в Украине //science. - 2009. - №. 4. - С. 16.

